



Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

Peldu iela 25, Rīga, LV-1494, tālr. 66016740, e-pasts pasts@varam.gov.lv, www.varam.gov.lv

Rīgā, 03.10.2023. Nr. 15-2/5690
Uz _____ Nr. _____

Ķekavas novada pašvaldībai

Informācijai: tapis.palidziba@varam.gov.lv

Par Ķekavas novada teritorijas plānojuma īstenošanu

Atbilstoši Teritorijas attīstības plānošanas likumā noteiktajai kārtībai, kādā spēkā stājas saistošie noteikumi, ar kuriem apstiprināts teritorijas plānojums, lokālplānojums vai to grozījumi, oficiālā izdevuma “Latvijas Vēstnesis” 2023.gada 21.septembra laidienā publicēti Ķekavas novada pašvaldības domes saistošie noteikumi Nr. SN-TPD-6/2023 “Grozījumi Ķekavas novada domes (turpmāk – Dome) 2023.gada 22.marta saistošajos noteikumos Nr. SN-TPD-2/2023 “Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi un grafiskā daļa””¹ (turpmāk – saistošie noteikumi Nr. SN-TPD-6/2023). Domes 2023.gada 13.septembra lēmuma Nr. 38 “Par Ķekavas novada domes saistošo noteikumu Nr.SN-TPD-6/2023 “Grozījumi Ķekavas novada domes 2023.gada 22.marta saistošajos noteikumos Nr. SN-TPD-2/2023 “Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi un grafiskā daļa”” apstiprināšanu”² pamatojošajā daļā, atsaucoties uz Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) 2023.gada 28.augusta vēstuli Nr. 15-2/4931, norādīts, ka nepieciešams svītrot Ķekavas novada teritorijas plānojuma teritorijas³ (turpmāk – Ķekavas TP) izmantošanas un apbūves noteikumu⁴ (turpmāk – apbūves noteikumi) 322.punktu un precizējama saistošajos noteikumos ietvertā hipersaite uz valsts vienotajā ģeotelpiskās informācijas portālā ģeoportālā (geolatvija.lv), kas ir Teritorijas attīstības plānošanas sistēmas publiskā daļa, pieejamo apstiprināto Ķekavas TP. Savukārt attiecībā uz apbūves noteikumu 662.punktu un 671.punktu, konstatējams, ka 2023.gada 22.martā ar saistošajiem noteikumiem Nr. SN-TPD-2/2023 “Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi un grafiskā daļa”⁵ apstiprinātajā redakcijā ir pieļauta kļūda terminoloģijā, kā rezultātā pazudis normas sākotnējais, sabiedrības atbalstītais mērķis (izmainīta normas būtība) un attiecīgi veikts redakcionāls precizējums šajos punktos.

Izvērtējot ar saistošiem noteikumiem Nr. SN-TPD-6/2023 veiktie grozījumi Ķekavas TP, VARAM pirmsšķietami secina, ka ir veiktas nepieciešamās darbības, lai nodrošinātu apbūves noteikumu izmaiņu, kas saistītas ar VARAM vēstulēs⁶ par Ķekavas TP atbilstību normatīvajiem aktiem norādītām neatbilstībām novēršanu, leģimitāti. Ģeoportālā ir pievienots izstrādes vadītāja

¹ <https://www.vestnesis.lv/op/2023/183.20> ; <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/171227>;

² <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/171225>;

³ https://geolatvija.lv/geo/tapis#document_28311;

⁴ <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/170890>;

⁵ <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/160734>;

⁶ VARAM 2023.gada 28.jūnija vēstule Nr.15-2/3661; 2023.gada 25.jūnija vēstule Nr.1-132/4267; 2023.gada 28.augusta vēstule Nr.15-2/4931;

skaidrojums ar argumentāciju, kāpēc lielākā daļa Ķekavas TP 3.0 redakcijas publiskās apspriešanas laikā saņemtie priekšlikumi nav ņemti vērā, ietverts argumentēts pamatojums Ķekavas TP risinājumam – par teritorijām ar īpašiem noteikumiem (*TIN 75, TIN 31, TIN 73*), pašvaldības nozīmes ielām un ceļiem, sarkano līniju platumiem, tādu izmantošanu noteikšanu blakus dzīvojamai apbūvei, kas var radīt paaugstinātu piesārņojošu ietekmi uz to⁷.

VARAM izvērtē pašvaldību procesuālo tiesību, faktiskās rīcības un apstiprināto saistošo noteikumu atbilstību augstāka juridiskā spēka normatīvajiem aktiem, tomēr ar pašvaldību sastojamiem noteikumiem noteikto īpašumtiesību aprobežojumu samērīguma izvērtēšana nav VARAM kompetencē. VARAM ir iepaziniesies ar Ģeoportālā pievienoto izstrādes vadītāja skaidrojumu ar argumentāciju par saņemto priekšlikumu neņemšanu vērā un secina, ka Dome to atzinusi kā pietiekamu pamatojumu, lai varētu uzsākt Ķekavas TP īstenošanu. Tomēr atkārtoti vēlamies atgādināt, ka, pieņemot lēmumus par jaunu teritorijas attīstības plānošanas dokumentu izstrādi, kā arī īstenojot Ķekavas TP, pašvaldības ierobežojošu lēmumu apsvērumiem ir jābūt konkrētās vietas apstākļos pietiekami precīzi pamatotiem, nevis vispārīgiem.

Kā jau tika norādīts VARAM 2023.gada 28.augusta vēstulē Nr.15-2/4931, teritorijas plānojuma izstrādāšana **nav tikai formāla procedūra**. Tā ir reglamentēta, lai varētu identificēt un izsvērt dažādas intereses un noteikt, kurām no tām plānojumā dodama prioritāte. Šajā procesā ir jāpanāk visu iesaistīto pušu interešu līdzsvarošana, vājāko dalībnieku aizsardzība un valdības pārstāvēto visas sabiedrības interešu nodrošināšana⁸. Līdz ar to ikviens publiskās apspriešanas ietvaros saņemtais priekšlikums ir rūpīgi jāizvērtē un noraidījuma gadījumā jāsniedz argumentēts pamatojums. Īpaši saprātīgi pamatots skaidrojumu sniedzams gadījumos, kad priekšlikums konceptuāli būtu atbalstāms, bet tā iekļaušana attiecīgajā teritorijas attīstības plānošanas dokumentā būtu risināma turpmākā plānošanas procesā⁹.

Līdz ar to aicinām Domi pēc iespējas ātrāk uzsākt jaunā teritorijas plānojuma visai Ķekavas novada pašvaldības administratīvajai teritorijai izstrādi, ievērojot Teritorijas attīstības plānošanas likumā noteiktos plānošanas principus, un atbildīgi izvērtēt sabiedrības publiskās apspriešanas laikā pausto viedokli, noraidījuma gadījumā sniedzot argumentētu pamatojumu.

Atsaucoties uz Ķekavas TP izstrādes vadītāja ziņojumā par precizējumu veikšanu minēto par teritorijas ar īpašiem noteikumiem *Teritorija, kurai izstrādājams detālpilānojums (TIN31)* noteikšanu, VARAM ieskatā, ja šajā teritorijā ietilpst vairāki nekustamie īpašumi, pamatojoties uz ārvalstu praksi un labas pārvaldības principu, detālpilānojums būtu jāizstrādā pašai pašvaldībai.

No Domes 2023. gada 9. augusta lēmuma Nr. 21¹⁰ izriet, ka tā citastarpā ir apņēmusies jaunajā novada teritorijas plānojumā pārskatīt normas saistībā ar vēja elektrostaciju izvietojumu.

Vienlaikus vēlamies atgādināt un uzsvērt pašvaldības atbildību ne tikai teritorijas plānojuma izstrādes gaitā, bet arī uzraugot tā īstenošanu, proti, pieņemot lēmumus, pamatojoties uz teritorijas plānojumu tiesību piemērotāja padotība likumam un tiesībām nozīmē to, ka tam tiesību normu piemērošanas procesā ir jātiecas sasniegt pēc iespējas taisnīgāku un lietderīgāku rezultātu, kas atbilstu tiesību sistēmai kopumā¹¹. No Satversmes 1.pantā ietvertā demokrātiskās republikas jēdziena izriet virkne tiesiskas valsts pamatprincipu, arī samērīguma un tiesiskās palāvības princips, kuru pamatfunkcija to klasiskajā izpratnē ir aizsargāt privātpersonu no nepamatotas publiskās varas izmantošanas pret to un tie piemērojami tikai tiktāl, ciktāl to pieļauj

⁷ Ķekavas novada pašvaldības teritorijas plānojuma izstrādes vadītāja ziņojums par precizējumu veikšanu; <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/170909>

⁸ sk.: Ir Steef C.Buijs, Drs Karolijn van den Heuvel. Telpiskā plānošana nacionālajā līmenī Nīderlandē. Roterdama, 2000. gada jūnijs, 8. lpp. – nepublicēts materiāls) (Satversmes tiesas 2004. gada 9. marta spriedums lietā Nr. 2003-16-05, secinājumu daļas 5.1. apakšpunkts);

⁹ Sk. Saņemto priekšlikumu kopsavilkums; <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/159348> ;

¹⁰ <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/169111> ;

¹¹ sal. Satversmes tiesas 2005. gada 4. janvāra sprieduma lietā Nr. 2004-16-01 15. punkts;

publisko tiesību subjektu savstarpējo attiecību specifika¹².

Ja spēkā stājas jauni ar Ķekavas TP ietverto informāciju saistīti normatīvie akti ar augstāku juridisko spēku, pašvaldībai jāizvērtē nepieciešamība izdarīt grozījumus tajā. Ja grozījumi netiek izstrādāti, pretrunu gadījumā piemērojamas tā normatīvā akta prasības, kuram ir augstāks juridiskais spēks¹³. Par grozījumu veikšanu Ķekavas TP Domei jālemj arī tajā gadījumā, ja spēkā stājas jauns augstāka līmeņa teritorijas attīstības plānošanas dokuments¹⁴.

Ķekavas TP īstenojams no dienas, kad šī vēstule publicēta Teritorijas attīstības plānošanas sistēmā.

Ar cieņu
valsts sekretāra vietniece

I.Oša

Aigare, 67026904
ilze.aigare@varam.gov.lv

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

¹² sk., piemēram, Satversmes tiesas 1998. gada 10. jūnija sprieduma lietā Nr. 04-03(98) secinājumu daļu, 2000. gada 24. marta sprieduma lietā Nr. 04-07(99) 3. punktu un 2004. gada 9. marta sprieduma lietā Nr. 2003-16-05 secinājumu daļu;

¹³ Teritorijas attīstības plānošanas likuma 23.panta piektā daļa;

¹⁴ Teritorijas attīstības plānošanas likuma 23.panta septītā daļa.