



ĶEKAVAS NOVADA DOME

Gaismas iela 19 k-9 -1, Ķekava, Ķekavas novads, LV-2123,
tālrunis 8488, 29467749; e-pasts: novads@kekava.lv

SĒDES PROTOKOLA PIELIKUMS

2023.gada 22.februāris

protokols Nr. 4.

LĒMUMS Nr. 2.

Par Ķekavas novada pašvaldības līdzdalības saglabāšanu SIA “Baložu komunālā saimniecība”

Izvērtējot Ķekavas novada pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Baložu komunālā saimniecība” darbības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.un 88.pantam, **konstatēts:**

1. Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmās daļas pirmajā teikumā ir noteikts, ka publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4.panta nosacījumiem. Lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmējinstāncija. Lēmumā ietver: 1) vērtējumu attiecībā uz atbilstību šā likuma 4.panta nosacījumiem; 2) vispārējo stratēģisko mērķi;
2. ņemot vērā iepirkumā “Ķekavas novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums SIA “Ķekavas nami”, SIA “Baložu komunālā saimniecība”, SIA “Ķekavas sadzīves servisa centrs”, SIA “BŪKS””, ID Nr. ĶNP 2021/27, saņemto piedāvājumu un Ķekavas novada pašvaldības Iepirkumu komisijas 2021.gada 6.decembra lēmumu, Ķekavas novada pašvaldība 2022.gada 4.janvārī noslēdza līgumu ar SIA “Konsorts” par līdzdalības izvērtējumu Ķekavas novada pašvaldības kapitālsabiedrībās;
3. Ķekavas novada pašvaldība un SIA “Konsorts” 2022.gada 1.jūlijā ir parakstījušas darbu nodošanas-pieņemšanas aktu, kā rezultātā pašvaldība ir saņēmusi līdzdalības izvērtējumu, kurā pašvaldībai rekomendēts saglabāt līdzdalību SIA “Baložu komunālā saimniecība”;
4. līdzdalības izvērtējumā ir secināts, ka pašvaldībai ir tiesības saglabāt līdzdalību “Baložu komunālā saimniecība”:
 - 4.1. sniedzot ūdenssaimniecības pakalpojumus Ķekavas novada Baložu pilsētā, Ķekavas pagasta Lapeniekos un Krustkalnos, jo kapitālsabiedrības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2. un 3.punktam; ir pamatoti uzskatīt, tostarp saskaņā ar ekonomisko izvērtējumu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi nodrošināt pieejamus, nepārtrauktus un drošus ūdenssaimniecības pakalpojumus;
 - 4.2. sniedzot siltumapgādes pakalpojumus - siltumenerģijas pārvades, sadales un tirdzniecības pakalpojumus - Ķekavas novada Baložu pilsētā, jo kapitālsabiedrības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2. un 3.punktam; ir pamatoti uzskatīt, tostarp saskaņā ar ekonomisko izvērtējumu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi nodrošināt pieejamus, nepārtrauktus un drošus siltumapgādes pakalpojumus; nav pamata uzskatīt, ka kapitālsabiedrība, sniedzot siltumapgādes pakalpojumus, pārkāptu komercdarbības (valsts) atbalsta regulējumu;
 - 4.3. sniedzot daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu Ķekavas novada Baložu pilsētā, saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 2.punktu – stratēģiski svarīga pakalpojuma sniegšana; pastāv apsvērumi saglabāt līdzdalību, sniedzot daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu Ķekavas novada Baložu pilsētā saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 1.punktu

***ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI PARAKSTĪTS AR
DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU.**

- tirgus nepilnība; pastāv risks, ka iedzīvotāji pārtrauks saņemt ēkas apsaimniekošanas pakalpojumus, ja kapitālsabiedrība izies no tirgus; ir pamatoti uzskatīt, ņemot vērā pieprasījuma un piedāvājuma līdzsvaru, ka citādā veidā šobrīd nav iespējams efektīvi nodrošināt pieejamus, nepārtrauktus un drošus daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus;
- 4.4. sniedzot pašvaldībai piederošo īpašumu pārvaldīšanas pakalpojumus, ievērojot publiskas mantas izšķērdēšanas aizliegumu; kapitālsabiedrības darbībā ir saskatāmi konkurences neitralitātes riski un valsts atbalsta riski, kas izriet no tā, ka nav iespējams noteikt, vai kapitālsabiedrības darbība, sniedzot īpašuma pārvaldīšanas pakalpojumus, netiek šķērssubsidēta;
- 4.5. nodrošinot administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību Ķekavas novada Baložu pilsētā, kas ir stratēģiski svarīgs pakalpojums Ķekavas novada pašvaldībai; vienlaikus ir pamats uzskatīt, ka pastāv daļēja tirgus nepilnība šī pakalpojuma nodrošināšanā. Šobrīd nav iespējams izvērtēt, vai labiekārtošanas pakalpojumu sniegšanu ir ekonomiski pamatotāk nodrošināt, to uzticot pašvaldības kapitālsabiedrībai vai privātajai kapitālsabiedrībai, šo secinājumu iespējams izdarīt pēc konstatēto trūkumu novēršanas, ieviešot rekomendācijas, kā arī organizējot iepirkumu;
5. vienlaikus līdzdalības izvērtējumā ir konstatēti iespējami konkurences neitralitātes un valsts atbalsta riski, kuru novēršanai veicami pasākumi, atbilstoši plānam, ko izstrādājusi Ķekavas novada pašvaldība;
6. Ķekavas novada pašvaldība par līdzdalības saglabāšanu SIA “Baložu komunālā saimniecība” ir veikusi konsultācijas ar biedrībām “Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera” un “Ķekavas novada Uzņēmēju padome”;
7. Ķekavas novada pašvaldība 2022.gada 30.augustā ir nosūtījusi Konkurences padomei SIA “Konsorts” sagatavoto gala ziņojumu par pašvaldības līdzdalības saglabāšanu SIA “Baložu komunālā saimniecība”;
8. Ķekavas novada pašvaldībā 2022.gada 2.novembrī ir saņemts Konkurences padomes atzinums, kurā noteikts, ka:
- 8.1. SIA “Baložu komunālā saimniecība” sniegtie ūdenssaimniecības pakalpojumi - ūdens ieguve un attīrīšana, centralizētā apgāde un centralizētā notekūdeņu savākšana un attīrīšana, kā arī siltumenerģijas pārvade un sadale, ir atzīstami par stratēģiski svarīgiem pakalpojumiem Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 2.punkta izpratnē, kas tiek sniegti tirgus nepilnības apstākļos, vienlaikus tiek apsaimniekota stratēģiski svarīga infrastruktūra atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 3. punktam;
- 8.2. attiecībā uz kapitālsabiedrības sniegtajiem namu apsaimniekošanas pakalpojumiem, ņemot vērā pašvaldības sniegto informāciju par tirgus struktūru daudzdzīvokļu dzīvojamo māju pārvaldīšanas pakalpojumu tirgū Baložu pilsētas teritorijā, Konkurences padome secina, ka SIA “Baložu komunālā saimniecība” darbība var tikt atzīta par atbilstošu Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punkta izpratnē, kas tiek sniegti tirgus nepilnības apstākļos, vienlaikus 88.panta pirmās daļas 1.punktam, t.i., tiek novērsta daļēja tirgus nepilnība. Vienlaikus tiek norādīts, ka pašvaldībai un SIA “Baložu komunālā saimniecība”, darbojoties šajā tirgū, regulāri jāveic ietekmes uz konkurenci izvērtējums. Attiecībā uz dažāda veida pakalpojumiem, kas ir (var būt) saistīti ar namu pārvaldīšanu un apsaimniekošanu (piemēram, santehnikas, elektromontāžas, būvniecības darbi, ūdens skaitītāju uzstādīšana, tīrīšanas darbības u.c.), Konkurences padome norāda, ka, lai veicinātu privātā sektora attīstību pašvaldības teritorijā, būtu vērtējama iespēja plašākai privātā sektora iesaistei šādu pakalpojumu nodrošināšanā. Attiecībā uz SIA “Baložu komunālā saimniecība” darbību elektroenerģijas un atkritumu izvešanas pakalpojumu

- nodrošināšanā, darbojoties kā starpniekiem, Konkurences padomei nav iebildumu, jo attiecīgie pakalpojumi ir saistīti ar pārvaldīšanas pakalpojumu nodrošināšanu;
- 8.3. neiebilst pret SIA “Baložu komunālā saimniecība” darbību īpašumu pārvaldīšanas jomā attiecībā uz pašvaldībai piederošo ēku Zaļā iela 5, Baložos (1.stāvs), un Purva ielā 2/4, Baložos, pārvaldīšanu;
- 8.4. attiecībā uz labiekārtošanas pakalpojumiem - būtu nepieciešams izskatīt iespēju izsludināt publiskos iepirkumus, lai apzinātu tirgus situāciju pašvaldības, t.sk., blakus esošajās administratīvajās teritorijās, un novērst iespējamu nepamatotu publiskas personas kapitālsabiedrības darbību konkrētajā tirgū, bet arī iegūt ekonomiski pamatotāku piedāvājumu, jo Konkurences padomes ieskatā šo pakalpojumu sniegšanas tirgū pirmšķietami nav konstatējama tirgus nepilnība Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 1. punkta izpratnē, kā arī šo pakalpojumu sniegšana nevarētu tikt pamatota ar citiem Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas priekšnoteikumiem. Gadījumā, ja SIA “Baložu komunālā saimniecība” turpina sniegt šos pakalpojumus, tai regulāri būtu jāveic ietekmes uz konkurenci izvērtējums, lai identificētu un novērstu iespējamu neatbilstību Konkurences likuma 14.¹ pantam;
9. tā kā daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojums un labiekārtošanas pakalpojums ir stratēģiski svarīgi pašvaldībai tās funkciju nodrošināšanai pašvaldības teritorijā, pastāvot daļējai tirgus nepilnībai šo pakalpojumu nodrošināšanā, lai nodrošinātu pakalpojumu nepārtrauktību, līdz dzīvokļu īpašnieki pārņem māju pārvaldīšanā un līdz Ķekavas novada pašvaldība atsavina tai piederošos dzīvokļus, ir nepieciešams saglabāt līdzdalību SIA “Baložu komunālā saimniecība”;
10. SIA “Baložu komunālā saimniecība” stratēģiskie mērķi 2022.–2024.gadam ir apstiprināti ar Ķekavas novada domes 2021.gada 22.decembra lēmumu Nr.14 “Par stratēģisko un finanšu mērķu noteikšanu Ķekavas novada pašvaldības kapitālsabiedrībām SIA “Baložu komunālā saimniecība”, SIA “BŪKS”, SIA “Ķekavas nami” un SIA “Ķekavas sadzīves servisa centrs””, attiecīgi veicot līdzdalības izvērtējumu ir konstatēts, ka stratēģiskie mērķi kopumā ir noteikti atbilstoši SIA “Baložu komunālā saimniecība” darbības specifikai un izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem:
- 10.1. no Pašvaldību likumā un Ūdenssaimniecības pakalpojumu likumā ietvertajām tiesību normām izriet mērķis nodrošināt centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmas pakalpojumus;
- 10.2. no Pašvaldību likumā un Enerģētikas likumā ietvertajām tiesību normām izriet mērķis sniegt siltumenerģijas pārvades, sadales un tirdzniecības pakalpojumus;
- 10.3. no Dzīvojamo māju pārvaldīšanas likumā ietvertajām tiesību normām izriet mērķis nodrošināt kvalitatīvu daudzdzīvokļu koplietošanas objektu pārvaldīšanu;
- 10.4. no Pašvaldību likuma izriet mērķis nodrošināt zaļo zonu ierīkošanu un uzturēšanu, ceļu un laukumu uzturēšanu (sakopšanu) Baložu pilsētā. Tomēr, pieņemot lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās, nepieciešams ietvert kapitālsabiedrības vispārējo stratēģisko mērķi.

Pamatojoties uz:

- Pašvaldību likuma 4.panta pirmās daļas 1. un 2.punktu, 10.panta pirmās daļas 21.punktu,
- Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta septīto daļu,
- Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmo un otro daļu,
- kā arī, ņemot vērā Ķekavas novada domes Īpašumu komitejas 2023.gada 14.februāra sēdes atzinumu,

Atklāti balsojot

ar **18** balsīm “Par” (Aigars Vītols, Andris Ceļmalnieks, Andris Vītols, Arnolds Keisters, Dace Cīrule, Edgars Brigmanis, Elīna Rasnace, Gatis Līcis, Indra Priede, Inese Jēkabsons, Ineta Lazda, Ineta Romanovska, Juris Žilko, Karina Putniņa, Kristīne Legzdiņa, Rihards Gorkšs, Valts Variks, Voldemārs Pozņaks), “Pret” – **1** (Juris Jerums), “Atturas” – **nav**,

Ķekavas novada dome NOLEMJ:

1. Saglabāt Ķekavas novada pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībā SIA “Baložu komunālā saimniecība”:
 - 1.1. sniedzot ūdenssaimniecības pakalpojumus Ķekavas novada Baložu pilsētā, Ķekavas pagasta Lapeniekos un Krustkalnos;
 - 1.2. sniedzot siltumenerģijas pārvades, sadales un tirdzniecības pakalpojumus Ķekavas novada Baložu pilsētā;
 - 1.3. sniedzot daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus Ķekavas novada Baložu pilsētā līdz 2026.gada 31.decembrim vai līdz dzīvokļu īpašnieki pārņem māju pārvaldīšanā saskaņā ar likuma “Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” noteikumiem;
 - 1.4. sniedzot pašvaldībai piederošo īpašumu pārvaldīšanas pakalpojumus Ķekavas novada Baložu pilsētā;
 - 1.5. sniedzot labiekārtošanas pakalpojumus Ķekavas novada Baložu pilsētā līdz 2026.gada 31.decembrim vai līdz Ķekavas novada pašvaldība izsludina publiskā iepirkuma procedūru un noslēdz līgumu ar publiskā iepirkuma procedūrā izvēlētu pakalpojumu sniedzēju.
2. Noteikt SIA “Baložu komunālā saimniecība” vispārējos stratēģiskos mērķus:
 - 2.1. aglomerācijas teritorijā nodrošināt centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmas darbības nepārtrauktību, sniedzot klientiem kvalitatīvus, savlaicīgus un drošus, kā arī vides prasībām atbilstošus pakalpojumus. Paplašināt pakalpojumu sniegšanu aglomerācijas teritorijā (Ķekavas novada Baložu pilsētā, Ķekavas pagasta Krustkalnos un Lapeniekos), rekonstrējot un paplašinot tīklus. Veicināt jaunu pieslēgumu izveidi;
 - 2.2. attīstīt videi draudzīgu, efektīvu siltumenerģijas pārvadi Ķekavas novada Baložu pilsētā;
 - 2.3. nodrošināt kvalitatīvu daudzdzīvokļu koplietošanas objektu pārvaldīšanu, nosakot uz aprēķiniem balstītu objektu apsaimniekošanas maksu, veicināt daudzdzīvokļu māju nodošanu pārvaldīšanā dzīvokļu īpašnieku sabiedrībām vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotām personām;
 - 2.4. nodrošināt zaļo zonu ierīkošanu un uzturēšanu, ceļu un laukumu uzturēšanu (sakopšanu) Ķekavas novada Baložu pilsētā.

Sēdes vadītājs: (*PARAKSTS) J.Žilko