



Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

Peldu iela 25, Rīga, LV-1494, tālr. 67026533, fakss 67820442, e-pasts pasts@varam.gov.lv, www.varam.gov.lv

Rīgā, 07.07.2017 Nr. 1-18/5396

Uz _____ Nr. _____

Ķekavas novada domei
novads@kekava.lv

Informācijai: tapis.palidziba@varam.gov.lv

Par lokālplānojuma "Valki" izvērtējumu

Pamatojoties uz Teritorijas attīstības plānošanas likumā (turpmāk – TAPL) noteikto kārtību, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – ministrija) izvērtēja lokālplānojumu "Valki", kas 2017. gada 30. aprīlī apstiprināts ar saistošajiem noteikumiem Nr.SN-TPD-2/2017 "Par lokālplānojuma "Valki" apstiprināšanu ar saistošajiem noteikumiem" (Ķekavas novada domes lēmums Nr.2§1 protokols nr.5).

Līdz TAPL 27.panta pirmajā daļā noteiktajam lokālplānojuma pārsūdzēšanas termiņa beigu datumam, tas ir līdz 2017.gada 12.jūnijam, par lokālplānojumu "Valki" (kadastra Nr.8070 001 0091) (turpmāk – Lokālplānojums) tika saņemts personas iesniegums par Lokālplānojuma apstrīdēšanu un izvērtējumā tika ņemti vērā arī iesniegumā minētie iebildumi.

Ministrija izvērtēja Lokālplānojuma atbilstību normatīvajiem aktiem, kā tas izriet no TAPL 9.panta pirmās daļas 4.punktā noteiktā un konstatēja sekojošo.

1. Lokālplānojums izstrādāts, lai grozītu teritorijas plānojumu, un atbilstoši Ministru kabineta 2014.gada 14.oktobra noteikumu Nr.628 "Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem" (turpmāk – noteikumi Nr.628) 76. un 77.punktam, lokālplānojuma nepieciešamība ir pamatota pašvaldības domes lēmumā par lokālplānojuma izstrādes uzsākšanu un atspoguļota tā nosaukumā, un Lokālplānojuma darba uzdevumā ietverti atbilstošie nosacījumi.

2. Ķekavas novada domes lēmums (Nr.2.§2. protokols Nr.6) par lokālplānojuma "Valki" izstrādes uzsākšanu pieņemts 2016.gada 11.februārī, un paziņojums par lokālplānojumā uzsākšanu bija nopublicēts pašvaldības mājaslapā www.kekava.lv (16.02.2016.) un Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmas publiskajā daļā Ģeoportālā, interneta vietnē (<https://geolatvija.lv>), kā arī Ķekavas novada informatīvajā biļetenā 2016.gada marta laidienā. Normatīvo aktu noteiktajā kārtībā saņemti nosacījumi no darba uzdevumā noteiktajām institūcijām.

SANEMTS
ĶEKAVAS NOVADA PAŠVALDĪBĀ
2017.g. 10. jūlijā
Reģ.Nr. 1-6/17/3590

Saskaņā ar Ķekavas novada domes 2016.gada 24.novembra lēmumu Lokālplānojums tika nodots publiskajai apspriešanai – četras nedēļas no publikācijas brīža Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmā (TAPIS). Atbilstoši TAPIS publiskajā daļā Ģeoportālā (<https://geolatvija.lv>) pieejamai informācijai, Lokālplānojuma publiskā apspriešana notika no 2016.gada 20.decembra līdz 2017.gada 17.janvārim.

Lokālplānojuma risinājumi ir publicēti TAPIS publiskajā daļā Ģeoportālā (<https://geolatvija.lv>) un pašvaldības mājaslapā www.kekava.lv. Publiskās apspriešanas laikā par Lokālplānojumu bija saņemti seši privātpersonu iesniegumi, starp tiem arī tās privātpersonas iesniegums, kura apstrīdējusi Lokālplānojumu ministrijā. Uz šo iesniegumu, (reģistrēts pašvaldībā 17.01.2017. nr.1-6/17/314), sniegta pašvaldības rakstiska atbilde (16.02.2017. nr.1-7/17/333).

Lokālplānojuma 1.redakcijas publiskās apspriešanas sanāksme notikusi 2017.gada 12.janvārī, bet Lokālplānojuma 1.redakcijas publiskās apspriešanas laikā saņemto priekšlikumu un institūciju atzinumu izskatīšanas sanāksme - 2017.gada 26.janvārī. TAPIS ir ievietots Lokālplānojuma 1.redakcijas publiskās apspriešanas laikā saņemto priekšlikumu un institūciju atzinumu izskatīšanas 2017.gada 26.janvāra sanāksmes protokols, kurā iekļauts arī ziņojums par saņemtajiem priekšlikumiem. Katram priekšlikumam pievienots komentārs, taču trūkst informācija, vai priekšlikums ir ņemts vērā vai noraidīts. Turpmāk būtu vēlams šo informāciju ietvert ziņojumā, norādot arī rakstiskās atbildes sniegšanas datumu.

Paziņojums par Lokālplānojuma apstiprināšanu publicēts TAPIS, pašvaldības mājas lapā (05.04.2017.) un oficiālajā izdevumā “Latvijas vēstnesis” (11.04.2017., Nr.74 (5901).

Izvērtējot Lokālplānojuma izstrādes procedūru, secināms, ka normatīvajos aktos noteiktās prasības ir ievērotas.

3. Iepazīstoties ar Lokālplānojuma saturu, ir konstatējamas vairākas neatbilstības darba uzdevumam un Ministru kabineta 2013.gada 30.aprīlā noteikumiem Nr.240 “Vispārīgie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi” (turpmāk – noteikumi Nr.240), kā arī vairākas neprecizitātes.

- Lokālplānojuma Teritorijas Izmantošanas un apbūves noteikumu (turpmāk – TIAN) 3. punktā noteikts, ka lokālplānojuma teritorijas izmantošanā un apbūvē piemēro Ķekavas novada domes 2009.gada 25.augusta saistošo noteikumu Nr.SN-TDP-34/2009 prasības tiktāl, ciktāl Apbūves noteikumi nenosaka citādi. Taču saskaņā ar publiski pieejamo informāciju pašvaldības mājas lapā un TAPIS, publicēto informāciju, 2013.gadā saistošie noteikumi Nr.SN-TDP-34/2009 ir grozīti ar saistošajiem noteikumiem SN-2/2013, līdz ar to atsaucē būtu norādāms jaunākais plānošanas dokuments.
- TIAN 5. punktā dotā *brīvās zaļās teritorijas* definīcija un aprēķina formula neatbilst noteikumu nr.240 117. un 118.punktā noteiktajam, līdz ar to nav pielietojama.
- Atbilstoši Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 9. panta pirmajā daļā noteiktajam, piemērojot normatīvos aktus, ievēro ārējo normatīvo aktu juridiskā spēka hierarhiju. Gadījumā, kad pastāv pretrunas starp atsevišķiem Apbūves noteikumu punktiem un noteikumiem Nr.240, kā arī citiem normatīvajiem aktiem, ir piemērojamas Ministru kabineta noteikumu un likumu normas, kā tas izriet no minētā likuma 9.panta sestās daļas 1.punktā noteiktā, ka pretrunu gadījumā starp dažāda juridiskā spēka tiesību normām, piemēro to tiesību normu, kurai ir augstāks juridiskais spēks.
- Nav izprotams TIAN 6.punktā pieminētais par vispārīgiem apbūves noteikumiem, jo noteikumi nr.240 ir spēkā jau kopš 2013.gada 30. aprīļa.

- TIAN 3. nodaļā mehāniski pārkopētas tādas prasības no Ķekavas novada Teritorijas plānošanas un izmantošanas noteikumiem, kas neattiecas uz konkrēto lokālplānojuma risinājumu, taču tai pat laikā nav izvirzīti konkrēti nosacījumi: ne TIAN, ne grafiskajā daļā nav noteiktas ielu sarkanās līnijas un būvlaides. Tāpat nav noteiktas konkrētas prasības žogiem, tā vietā pārkopētas Ķekavas novada Teritorijas plānošanas un izmantošanas noteikumu 31.4 apakšpunkta vispārīgās prasības. TIAN 11.punktā un 25.punktā dotas norādes uz risinājumiem detālplānojumā, lai gan viennozīmīgi skaidrs, ka šajā teritorijā ar esošo rūpnieciskās ražošanas apbūvi nekāds detālplānojums nav nepieciešams. Savukārt TIAN 26.punkta apakšpunktos uzskaitītās prasības par balkoniem, erkeriem, markīzēm, strūklakām u.tml. visdrīzāk būtu attiecināmas uz publisko vai dzīvojamo apbūvi, nevis ražošanas ēkas paplašināšanu. Tas pats sakāms par apakšnodaļu 3.3.6. Skatlogi, reklāmas, markīzes.
- Iepazīstoties ar Lokālplānojuma grafisko daļu, konstatēts, ka ir pievienots sīki detalizēts topogrāfiskais plāns M 1:500, taču lokālplānojuma kartes 1.lapa *Pašreizējās plānotās atļautās izmantošanas plāns* un 2.lapa *Funkcionālais zonējums, Aizsargjoslas un apgrūtinājumu objekti* izstrādāta samazinātā mērogā ar vāju izšķirt spēju. Līdz ar to nav izpildīta arī Lokālplānojuma darba uzdevuma 4.5 apakšpunktā un 5.2.2 apakšpunktā noteiktā prasība, ka grafiskajā daļas Teritorijas plānotās atļautās izmantošanas plāns (galvenais plāns) izstrādājams uz topogrāfiskās informācijas plāna pamatnes M1:500. Vienlaikus jānorāda, ka darba uzdevuma 7.2.apakšpunktā noteiktais mērogs 1:500 ir augstas detalizācijas topogrāfiskā plāna pamatnes mērogs, ko izmanto detālplānojuma izstrādei un būvprojekta ģenerālplāna izstrādei, nevis lokālplānojuma izstrādei.
- Noteikumu Nr.628 36.punktā izvirzītas prasības attiecībā uz lokālplānojuma grafiskās daļas saturu. Taču konstatējams, ka nav izpildītas noteikumu Nr.628 un darba uzdevuma 5.2. apakšpunkta prasības Lokālplānojuma grafiskajai daļai:
 - ✓ Nav noteiktas un attēlotas ielu sarkanās līnijas un būvlaides teritorijai pieguļošai Mazai Rānavas ielai un valsts vietējas nozīmes autoceļam V1 Valdlauči – Rāmava (noteikumu Nr.628 apakšpunkts 36.7. un darba uzdevuma 5.2.2.1.apakšpunkts);
 - ✓ Nav dota apgrūtinājumu eksplikācija, ar to aizņemtajām platībām un rādītājiem (darba uzdevuma 5.2.2.2 apakšpunkts);
 - ✓ Nav doti apbūves rādītāji (darba uzdevuma 5.2.2.3 apakšpunkts);
 - ✓ Nav dota teritorijas izvietojuma shēma (darba uzdevuma 5.2.2.4 apakšpunkts), līdz ar to nav attēlota lokālplānojuma teritorijai pieguļošā Mazā Rānavas iela un valsts vietējas nozīmes autoceļš V1 Valdlauči – Rāmava.

Apkopojot iepriekš minēto, jāsecina, ka Lokālplānojums izstrādāts formāli, ar vienīgo mērķi nomainīt funkcionālo zonējumu vienā atsevišķā zemes vienībā. Ministrijas ieskatā tas neatbilst lokālplānojuma būtībai un normatīvajos aktos noteiktajam lokālplānojumā saturam, kas paredz augstāku teritorijas plānojuma detalizāciju. Tādējādi tiek degradēta lokālplānojuma būtība, jo nomainīt zonējumu vienā zemes īpašumā, bez sīkākas detalizācijas, varēja arī ar teritorijas plānojuma grozījumiem. Vienlaikus konkrētais gadījums apliecina, ka spēkā esošajā novada teritorijas plānojumā izstrādē nav pietiekoši izvērtētas līdzsvarotas attīstības iespējas, ja teritorija, kur jau atrodas esoša ražotne, plānojumā tiek noteikta kā *Jaukta dzīvojamā un darījumu iestāžu teritorija (JDzD1)*.

Nemot vērā iepriekš minēto, ministrija aicina pašvaldību turpmāk ar lielāku atbildību pildīt Teritorijas attīstības plānošanas likuma 12.panta pirmajā un trešajā daļā noteiktos pašvaldības pienākumus teritorijas attīstības plānošanas dokumentu izstrādē, izvirzot augstākas prasības izstrādājamo plānošanas dokumentu kvalitātei.

Lokālplānojuma izstrādes procesā netika konstatēti procedūras pārkāpumi vai būtiski normatīvo aktu pārkāpumi, kas būtu par pamatu izdot rīkojumu apturēt saistošos noteikumus, ar kuriem apstiprināts Lokālplānojums.

Lokālplānojums ir īstenojams no šīs vēstules saņemšanas dienas.

Ar cieņu,

valsts sekretāra vietnieka vietā
Pašvaldību departamenta direktors

A.Mičulis

I.Valdmanc
67026921
ilma.valdmanc@varam.gov.lv

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU
UN SATUR LAIKA ZĪMOGU